



Uchwała Nr 12/P/2019
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Chodecz na 2020 rok.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Jan Sieklucki
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z uwagami projekt uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Chodecz na 2020 rok.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Chodecz, zgodnie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Chodecz na 2020 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i prawnym.

W ocenie Składu projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne do sfinansowania zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych gminom z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej opinii odnosi się także do Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji w prognozie kwot długu.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym jednocześnie projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie z zapisami art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Projekt uchwały budżetowej zakłada realizację dochodów budżetowych na poziomie 31.106.874 zł, zaś wydatków na poziomie 28.892.839 zł. W związku z czym planowana jest nadwyżka budżetowa w wysokości 2.214.035 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych w poprzednich latach kredytów i pożyczek.

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 26.032.414 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 24.034.839 zł, co oznacza, że został spełniony wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana nadwyżka operacyjna wynosi bowiem 1.997.575 zł. W odniesieniu do wydatków inwestycyjnych zaplanowano je na kwotę 4.858.000 zł, co stanowi 16,8% wydatków ogółem.

Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2020 określona w rozchodach budżetu na kwotę 2.214.035 zł mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Burmistrz Miasta i Gminy Chodecz konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem Miasta i Gminy), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu, jak i jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uwzględnione w planie na 2020 rok kwoty subwencji odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział Miasta i Gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto zgodnie z pismem Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, realizowanych przez jednostki organizacyjne Miasta i Gminy. Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę na ujęte w rozdziale 70005 załącznika inwestycyjnego zadanie pn. „Remont dachu na budynku komunalnym przy ul. Aptecznej”. Ze względu na nazwę tego zadania należy przypuszczać, że skoro polega ono na remoncie to powinno być sklasyfikowane w §4270 Zakup usług remontowych, a nie jak jest wskazana w projekcie budżetu w §6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. We właściwej uchwale należy dokonać niezbędnej modyfikacji.

W załączniku inwestycyjnym istnieje również nieścisłość polegająca na wprowadzeniu w rozdziale 60013 dotacji celowej na współudział w budowie chodnika do Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego w Chodczu w kwocie 30.000 zł w §6300, podczas gdy załączniku nr 2 dotyczącym wydatków budżetu określono go w §6050. Należy określić właściwy paragraf, aby zachować zgodność między załącznikami.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 kwoty zaplanowanych rezerw ogólnej i celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego mieszczą się w granicach progów ustawowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy poza faktem, że w załączniku Nr 7 nie wykazano ujętej w rozdziale 90001§6230 dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w kwocie 50.000 zł.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w ramach dochodów i wydatków wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.).

W zakresie wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska Skład Orzekający zauważa, że dochody założone zostały na poziomie 26.000 zł, zaś wydatki na poziomie 2.000 zł. Narusza to dyspozycję wyrażoną w art. 403 ust. 2 ustawy z

dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.), zgodnie z którą finansowanie ochrony środowiska powinno następować w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar stanowiących dochody budżetów gmin.

W zakresie wpływów związanych z gospodarką odpadami Skład Orzekający zauważa z kolei, że dochody założone zostały na poziomie 758.000 zł, zaś wydatki na poziomie 752.000 zł. Narusza to dyspozycję wyrażoną w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), zgodnie z którą z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Burmistrza zgodne z ustawą o samorządzie gminnym oraz art. 257 i art. 258 ustawy, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Miasta i Gminy Chodecz powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2020 r. Projekt uchwały zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Chodecz sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Chodczu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy