



**Uchwała Nr 8/WPF/2022  
Składu Orzekającego Nr 10  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 5 grudnia 2022 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chodecz na lata 2023 - 2033

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Beata Pilatowska</i>  |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Halina Strzelecka</i> |
|                        | <i>Karol Bednarek</i>    |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chodecz obejmującej lata 2023 – 2033.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku w terminie wynikającym z treści art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Miasta i Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 95/2021 Burmistrza Chodcza z dnia 10 listopada 2022 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2023 oraz na kolejne lata tj. 2024-2033 i spełnia wymogi art. 227 ust.1 uofp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 uofp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,

- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- relacje o których mowa w art. 242-244 uofp,
- wydatki bieżące i majątkowe objęte limitem na realizację przedsięwzięć.

*Należy przeanalizować pozycje ujęte w wieloletniej prognozie finansowej w pozycjach 1.2.2; 2.2.1, 9.1.1.1; 9.3.1.1 i dostosować do wielkości zawartych w budżecie oraz dokonać korekty zapisu w poz. 3.1 – przeznaczenie nadwyżki budżetowej.*

W projekcie zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 uofp. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na zmniejszającą się z roku na rok planowaną w projektach budżetów nadwyżkę operacyjną stanowiącą równicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Jest to niepokojące gdyż wielkość ta ma duże znaczenia dla wyliczania indywidualnego dopuszczalnego limitu spłat długu w kolejnych latach. Zmniejszająca się w roku bieżącym nadwyżka operacyjna powoduje obniżenia wskaźnika dopuszczalnej limitu spłaty długu, co należy mieć na uwadze planując kolejne zaciąganie zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity

Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-privatnym.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Miasta i Gminy Chodecz na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 16 336 640,49 zł. Kwota długu wyliczona wg

wykonania roku 2021 (sprawozdanie Rb-Z) oraz prognozowanych wielkości na 2022 (według planu na III kwartał 2022 ).

Jako źródło spłaty długu w roku 2023 wskazano wolne środki w kwocie 1 850 332,80 zł oraz środki pochodzące ze spłaty udzielonych z budżetu pożyczek w poprzednich latach w kwocie 380 000,00 zł. Z analizy WPF wynika, że w latach 2024 -2033 źródłem spłaty zobowiązań będą nadwyżki budżetowe.

*Skład Orzekający wskazuje na przepisy art.7 ust.2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (DZ.U.2022.1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z analizy złożonego projektu WPF, mając na uwadze powyższy przepis wynika, że dług jednostki w poszczególnych latach wynosi: w 2023 roku – 61,02%; w 2024 – 72,09 %; w 2025 r. – 60,75%. W związku z powyższym planując budżet lub jego zmiany należy mieć na uwadze wyżej wskazane reguły zawarte w przepisach prawa.*

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 uofp nie zostanie naruszona w całym okresie objętym prognozą, o ile przyjęte wielkości zostaną spełnione.

Zapis wejścia w życie uchwały jest zgodny z przepisami prawa.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Beata Piłatowska*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy